

## ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ПРИРОДНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Р.Ю.Токмагамбетова

*ТОО «Институт географии»*

*050010, Казахстан, г.Алматы, ул.Кабанбай батыра, угол ул. Пушкина, 67/99*

В статье рассмотрены факторы формирования системы расселения Алматинской области и система ее иерархического построения. Определена концептуальная основа нового подхода к расселенческой политике, в которую заложены выводы анализа устойчивых тенденций в сложившемся расселении и многофакторного пространства и среды обитания населения области. Дан анализ типов расселения населения и определены источники роста численности населения исследуемого региона.

**Введение.** Развитие экономики в рыночных условиях выявило как конкурентные преимущества отдельных природно-хозяйственных систем страны, так и их недостатки, связанные с различными возможностями адаптации к рынку. Это привело к значительному спаду и свертыванию производства в отдельных регионах, появлению депрессивных районов и населенных пунктов. В результате усугубились региональные диспропорции.

Система расселения населения формируется под влиянием природно-климатических, историко-этнических и социально-экономических факторов. Расселение сельского населения имеет региональные формы проявления. Выявление этих форм дает возможность определить подходы к реальной оценке процесса распределения и перераспределения населения по территории и сети поселений; функциональную территориальную взаимосвязь населения, мест поселения и миграции населения.

Для горной и равнинной территорий Алматинской области характерны резкие различия в типах расселения и населенных пунктов. Это связано в значительной степени с историко-этническими моментами: разновременностью освоения территории, ее многонациональностью, национальными традициями. Различие в типах расселения зависит от географических условий, вертикальной поясности, от планировки поселений, от неравномерности водообеспеченности населенных пунктов. В пустынных и горных животноводческих районах, населенных в прошлом преимущественно кочевниками, сельские населенные пункты обычно мелкие (часто сезонные), расположены редко, чтобы обеспечить скот подножным кормом и водопоями; в предгорных же

оазисах и по долинам рек поселки, как правило, крупнее и расположены чаще. В районах, освоенных в советские годы (массивы нового орошения или оседания прежних кочевников), села казахов, а также многонациональные поселения еще крупнее. Наиболее типичную и разнообразную группу сельских поселений составляли поселения оседлых жителей.

Основным фактором, сказавшимся на возникновении новых типов сельского расселения и типов поселений, явилось крупное сельскохозяйственное и культурное строительство в Казахстане: оседлый образ жизни прежних кочевников, переселение на новые земли, развитие отгонного животноводства, орошение новых земель, создание и укрупнение колхозов, организация МТС.

Создание орошаемых массивов в дельте реки также сопровождалось строительством поселков и новых сел по типовым проектам на вновь орошенных землях. В настоящее время здесь преобладают два типа сельского расселения, соответствующих двум основным местным типам сельского хозяйства. В поливной зоне преобладает оазисное расселение. Эти поселения обычно имеют не только поливные земли в предгорных оазисах, где вдоль арыков в крупных и мелких населенных пунктах проживает подавляющая часть населения, но и земли богарные. Здесь есть также пастбища, расположенные нередко на большом расстоянии от центральной усадьбы, где находятся мелкие поселения постоянных бригад и ферм, а также мельчайшие сезонные полевые станы и животноводческие фермы.

В животноводческих селах пустынных и горных районов (и в значительной части богар-

но-земледельческих) нередко все население рассеяно по множеству мелких и мельчайших, часто временных поселений, отстоящих друг от друга на многие километры, здесь в одно хозяйство обычно входят десятки поселений.

**Основное содержание исследований.** На формирование системы расселения и бурный рост численности населения на территории исследуемого региона оказал процесс освоения земель под орошаемую пашню, начавшийся с семидесятых годов прошлого столетия и приведший к заметной трансформации природно-хозяйственных систем. В начале 90-х годов в связи с развалом Союза и оттоком населения из региона происходит сокращение численности и плотности населения, проживающего на горных и равнинных территориях Юго-Восточного Казахстана. Сложившаяся ранее система расселения утратила свою эффективность и не соответствует формируемой в настоящее время пространственной экономической организации страны. Главной закономерностью расселения населения является соответствие форм расселения способу экономического производства и уровню развития производительных сил. Неперспективными стали отдельные малые города, поселки, ранее построенные на базе месторождений минерального сырья, а также села, расположенные на непригодных для нормального проживания территориях, удаленных от центров развития.

Методологической и концептуальной основой нового подхода к расселенческой политике служат прежде всего выводы проведенного в стране анализа устойчивых тенденций в сложившемся расселении, многофакторного пространства и среды обитания населения республики. Рассматривая теоретические и методологические положения, относящиеся непосредственно к формированию и развитию системы расселения Алматинской области, можно увидеть следующее. Концепция опорного каркаса расселения представляет собой идею иерархического построения совокупности центров разного уровня и связывающих их магистралей. Узлами опорного каркаса являются города и агломерации. При этом четко определяются статусы городов: на уровне страны – большие города; на уровне регионов – средние города; на уровне мезорайона – малые города и крупные поселки городского типа.

Города, создавая опорные каркасы расселения, создают основу формирования экономического развития страны и выступают в качестве

главных единиц территориальной организации населения (ТОН). Территориальная организация населения изучает факторы, определяющие пространственную и организованную среду обитания населения, в которой под влиянием территориального разделения труда концентрируются необходимые и достаточные условия жизнедеятельности и воспроизводства населения. И, на наш взгляд, именно *ТОН определяет концептуальную систему расселения населения*, потому что она является не только производственной системой, обеспеченной трудовыми ресурсами, но и социально-экономической, эколого-экономической системой, обеспечивающей удовлетворение многообразных общественных, коллективных и личных потребностей сообщества людей, проживающих на данной территории (Касенова, 2006).

Алматинская область образована 10 марта 1932 г. и расположена на крайнем юго-востоке республики. С 22 апреля 1997 г. в состав области включена территория упраздненной Талдыкорганской области. В 2001 г. центром области стал город Талдыкорган. Административно-территориальное деление области на 1 января 2013 г. представлено 16 сельскими районами (10% от общего количества сельских районов республики), 10 городами, 252 сельскими и поселковыми округами (таблица). Являясь опорными центрами территориальной системы сельского расселения, 16 районных центров Алматинской области несут на себе основную нагрузку обслуживания и организации сельских жителей.

Численность населения области на начало 2013 г. составила 1946,6 тыс. человек. В сельских районах проживало 1496,0 тыс. человек или 76,9% от всего населения области, в то время как в целом по Республике Казахстан доля сельского населения составила 45,3%. Намечившаяся тенденция уменьшения численности населения в Алматинской области с конца 1989 г. была связана главным образом с превышением миграционного оттока над естественным приростом населения. Своего максимального значения миграционная убыль достигла в 1994 г. – 33,4 тыс. человек. Необходимо отметить, что в течение последних 15 лет население области ежегодно растёт как за счёт естественного прироста, так и за счёт притока мигрантов из других областей страны (рис. 1). В последние годы рождаемость имеет явную тенденцию к увеличению.

## Административно-территориальное деление Алматинской области

| Территориально-административная единица | Площадь территории, тыс. кв. км | Наименование областного, районного центра | Сельские и поселковые округа | Населенные пункты (поселки и села) |
|-----------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------|
| Алматинская область                     | 224,0                           | г. Талдыкорган                            | 252                          | 760                                |
| Талдыкорган г.а.                        | 0,07                            | г. Талдыкорган                            | 3                            | 8                                  |
| Капшагай г.а.                           | 3,65                            | г. Капшагай                               | 3                            | 12                                 |
| Текели г.а.                             | 0,06                            | г. Текели                                 | 2                            | 2                                  |
| Аксуский                                | 12,59                           | п. Жансугурова                            | 18                           | 49                                 |
| Алакольский                             | 23,67                           | г. Ушарал                                 | 24                           | 56                                 |
| Балхашский                              | 37,39                           | с. Баканас                                | 15                           | 28                                 |
| Енбекшиказахский                        | 8,3                             | г. Есик                                   | 26                           | 79                                 |
| Жамбылский                              | 19,32                           | с. Узунагаш                               | 24                           | 61                                 |
| Кербулакский                            | 11,49                           | п. Сарыозек                               | 15                           | 63                                 |
| Коксуский                               | 7,07                            | п. Балпык                                 | 10                           | 34                                 |
| Каратайский                             | 24,22                           | г. Уштобе                                 | 10                           | 35                                 |
| Карасайский                             | 2,25                            | г. Каскелен                               | 13                           | 67                                 |
| Панфиловский                            | 10,58                           | г. Жаркент                                | 14                           | 42                                 |
| Райымбекский                            | 14,22                           | с. Кеген                                  | 23                           | 54                                 |
| Саркандский                             | 24,4                            | г. Сарканд                                | 14                           | 36                                 |
| Талгарский                              | 3,76                            | г. Талгар                                 | 12                           | 54                                 |
| Ескельдинский                           | 4,29                            | п. Карабулак                              | 11                           | 33                                 |
| Уйгурский                               | 8,76                            | с. Чунджа                                 | 14                           | 25                                 |
| Илийский                                | 7,8                             | п. Отеген батыра                          | 11                           | 32                                 |

Таблица составлена на основании источника: Социально-экономическое развитие ..., 2013.

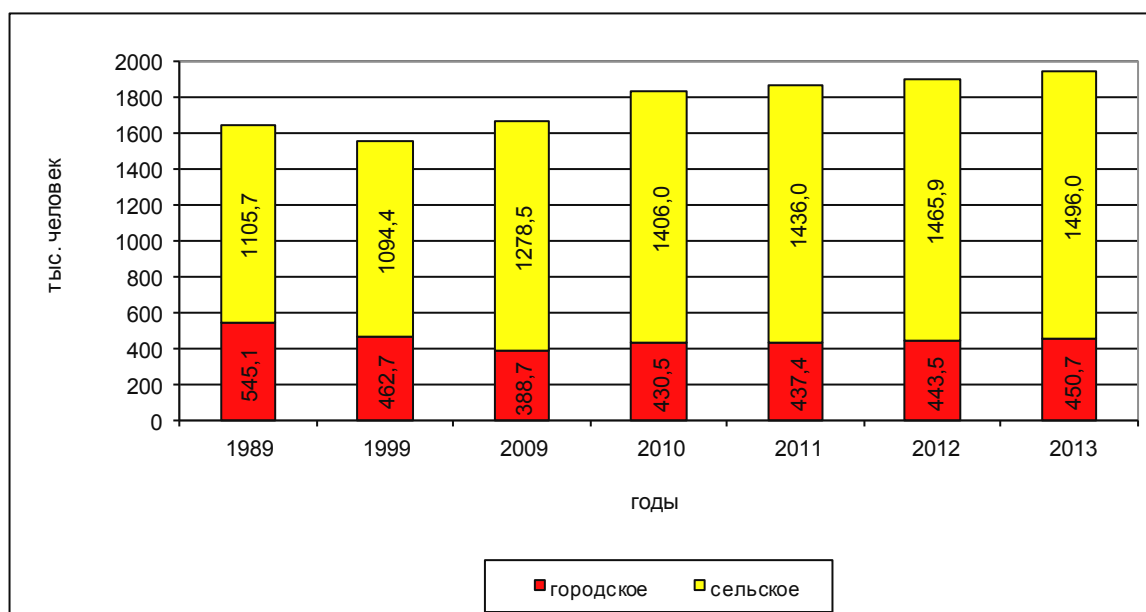


Рис. 1. Численность городского и сельского населения Алматинской области, тыс. чел.

Анализ областной миграции показывает, что основной причиной притока населения в Алматинскую область является отсутствие работы и низкая заработная плата на местах, из которых уезжает население. Алматинская область, особенно пригородная зона города Алматы,

имеет массу привлекательных факторов – благоприятный климат, наличие обширных пахотных земель, обеспеченность рабочими местами, высокий уровень сервисного обслуживания, возможность получить качественное образование и т.д. В то же время в самой Алматинской

области существует активная внутриобластная межрайонная миграция. При этом растёт миграция из сельских районов в город Алматы и его пригород. За период с 1999 по 2013 гг. произошел положительный сдвиг в сторону увеличения общей численности и сельского населения области (на 25,0% и 36,7% соответственно).

Уменьшение численности населения за период с 2009 по 2013 гг. произошло в Алакольском, Ескельдинском, Каратальском, Кербулакском, Саркандском и Уйгурском районах, на что в первую очередь повлиял экономический фактор – отсутствие промышленных предприятий и слабое пока развитие малого и среднего предпринимательства. В то же время наблюдается резкий прирост населения в Карасайском, Илийском, Талгарском, Енбекшиказахском и Жамбылском административных районах.

Плотность населения на начало 2013 г. в среднем по области составляло 8,7 человек на 1 кв. км территории, сельского населения – 6,7 человек на 1 кв. км, а по республике в целом приходилось 6,0 человек на 1 кв. км, сельского

населения – 2,8 чел. на кв. км. На самых крупных территориях Балхашского (37,4 тыс. кв. км), Саркандского и Каратальского (24,2 тыс. кв. км), Алакольского (23,7 тыс. кв. км) районов отмечается наименьшая плотность населения от 0,8 до 3,0 чел. на кв. км соответственно. Низкая плотность населения в отдаленных районах отчасти объясняется большим количеством солонцовых, заболоченных, каменистых земель, непригодных к использованию в сельскохозяйственном обороте. Плотность с развитой системой расселения в Карасайском, Талгарском, Енбекшиказахском, Илийском районах области выше и колеблется от 25,0 до 125,0 чел. на кв. км.

По структуре населения девять районов являются сельскими, и только в семи административных районах присутствует незначительная доля городского населения, что и определяет сельскохозяйственную направленность экономики Алматинской области и приводит к усугублению региональных диспропорций ее горных и равнинных территорий (рис. 2).

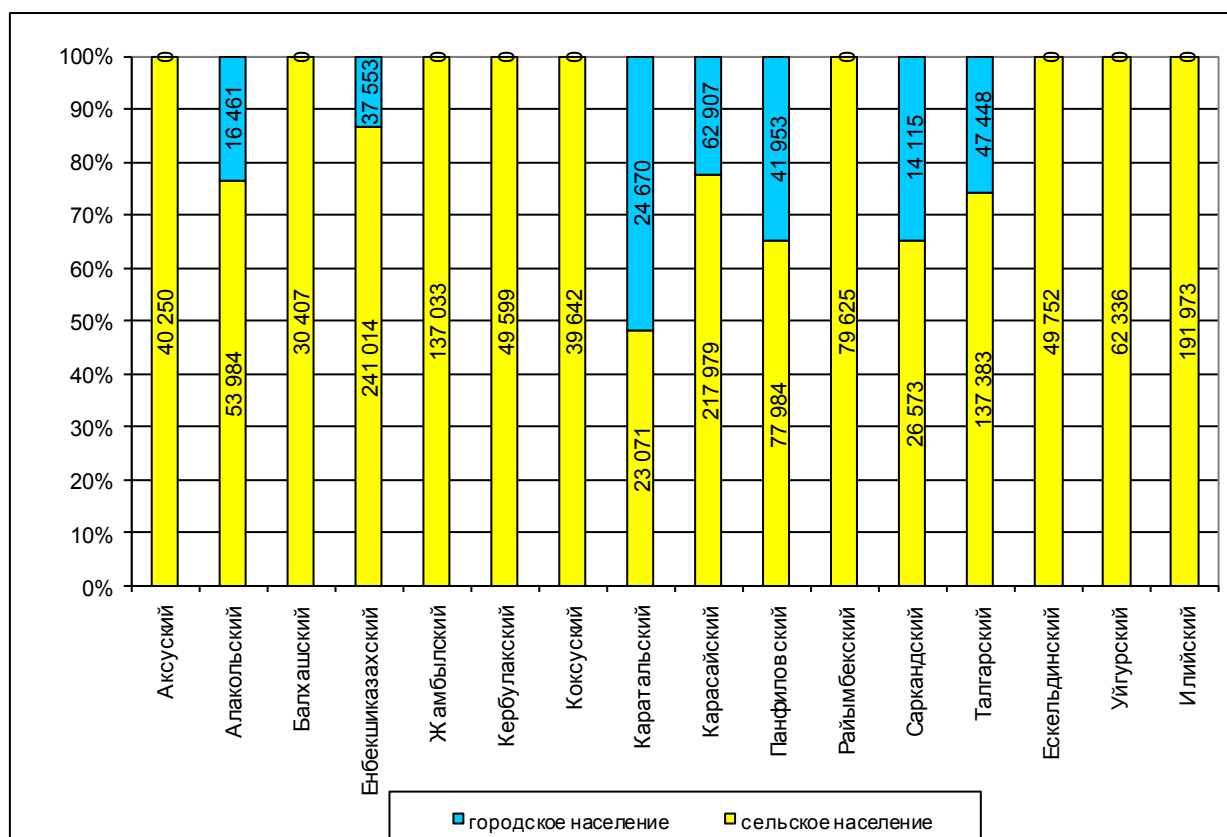


Рис. 2. Структура и численность городского и сельского населения Алматинской области по районам на 01.01.2013 г. (% и человек)

Рост численности населения в области стал возможен за счет того, что с 2004 г. наметилась тенденция к постепенному росту миграционной прибыли и увеличению естественного прироста населения, в результате чего был достигнут относительно высокий общий прирост населения. На увеличение естественного прироста населения положительное влияние оказало некоторое повышение рождаемости, а также снижение смертности населения. Увеличение естественного прироста наблюдалось во всех районах области.

Местные природные условия важны для типологии любых поселений и приобретают в сельском расселении особую значимую роль. Людность сельских населенных мест является интегральным показателем, зависящим от его территориальной организации, экономической или производственной направленности и от места населенного пункта в иерархической системе сельского расселения. По группировке Алматинская область отличается наличием крупных населенных пунктов (128 или 16,8%), в которых расселено 906,6 тысяч человек (63,1% всего населения), преобладанием больших и средних поселений (495 или 65,0%) с населением 516,8 тысяч человек (36% всего населения). В 139 малых населенных пунктах проживает 0,9% населения (12,6 тысяч человек).

Юг Алматинской области освоен наиболее интенсивно. Там сосредоточено наибольшее количество населенных пунктов, гражданское и промышленное строительство, инженерно-транспортная инфраструктура, крупные водные источники и сооружения. Предгорный регион Заилийского Алатау представляет собой *южную зону расселения* по градации РГП «КазНИИС-СА» (Численность населения... 2013), занимающую территорию зоны влияния города Алматы с пригородной зоной вдоль основных планировочных осей автодорог областного и республиканского значения. Он представлен территорией города Алматы и зоной интенсивного расселения в радиусе 25-30 км от города Алматы. Наиболее комфортные условия южной центральной части исторически сложившейся зоны расселения способствуют дальнейшему развитию населенных мест в данной части области.

Зона расселения включает в себя все города, посёлки, села, расположенные в южной предгорной части области. В зону влияния города Алматы входит один город областного под-

чинения – это город Капшагай. Города-спутники Есик, Талгар, Каскелен являются районными центрами соответственно Енбекшиказахского, Талгарского, Карасайского районов. Посёлок Отеген батыр – районный центр одного из крупнейших районов – Илийского. Село Узынагаш является районным центром Жамбылского района, а село Чунджа – Уйгурского района. Три последних районных центра по основным параметрам и функционально-планировочным признакам могут быть переведены в ранг малых городов (таблица, рис. 3).

По числу крупных сельских населенных мест отличаются Карасайский, Енбекшиказахский, Илийский и Талгарский районы: здесь расположены 79 из 128 крупных населенных пунктов. К крупным населенным пунктам городского типа относится посёлок Боралдай. Все населенные пункты южной зоны многофункциональны и включают селитебные зоны с жилой и общественной застройкой, системой зелёных насаждений общего пользования, производственной зоной (Численность населения..., 2013).

Система расселения населения показывает его фактическую локализацию на территории с точностью, допускаемой масштабом карты. На карте расселения населения на обширных пространствах Алматинской области население размещено неравномерно, происходит чередование густонаселенных предгорных оазисов и безлюдных пустынь. На карте расселения населения значковым способом изображены населенные пункты в соответствии с его людностью. Такой метод наиболее применим для территорий с редким расположением населенных пунктов, находящихся в пустынной зоне. Влияние населенных пунктов на близлежащие территории в зависимости от их величины и количества проживающего там населения определено нами в 5-10 км. Расположенные рядом населенные пункты, сливаясь, создают единый ареал, а населенные пункты, размещенные вдоль рек или дорог, создают линейную систему расселения. Ареалы заселенных территорий, находящиеся в предгорных оазисах и по долинам рек, представлены на карте розовым цветом, слабозаселенные территории с плотностью населения менее 0,1 чел. на кв. км и с преимущественно сезонными населенными пунктами, расположенные в основном в пустынных и горных животноводческих районах, на карте отражены желтым цветом.

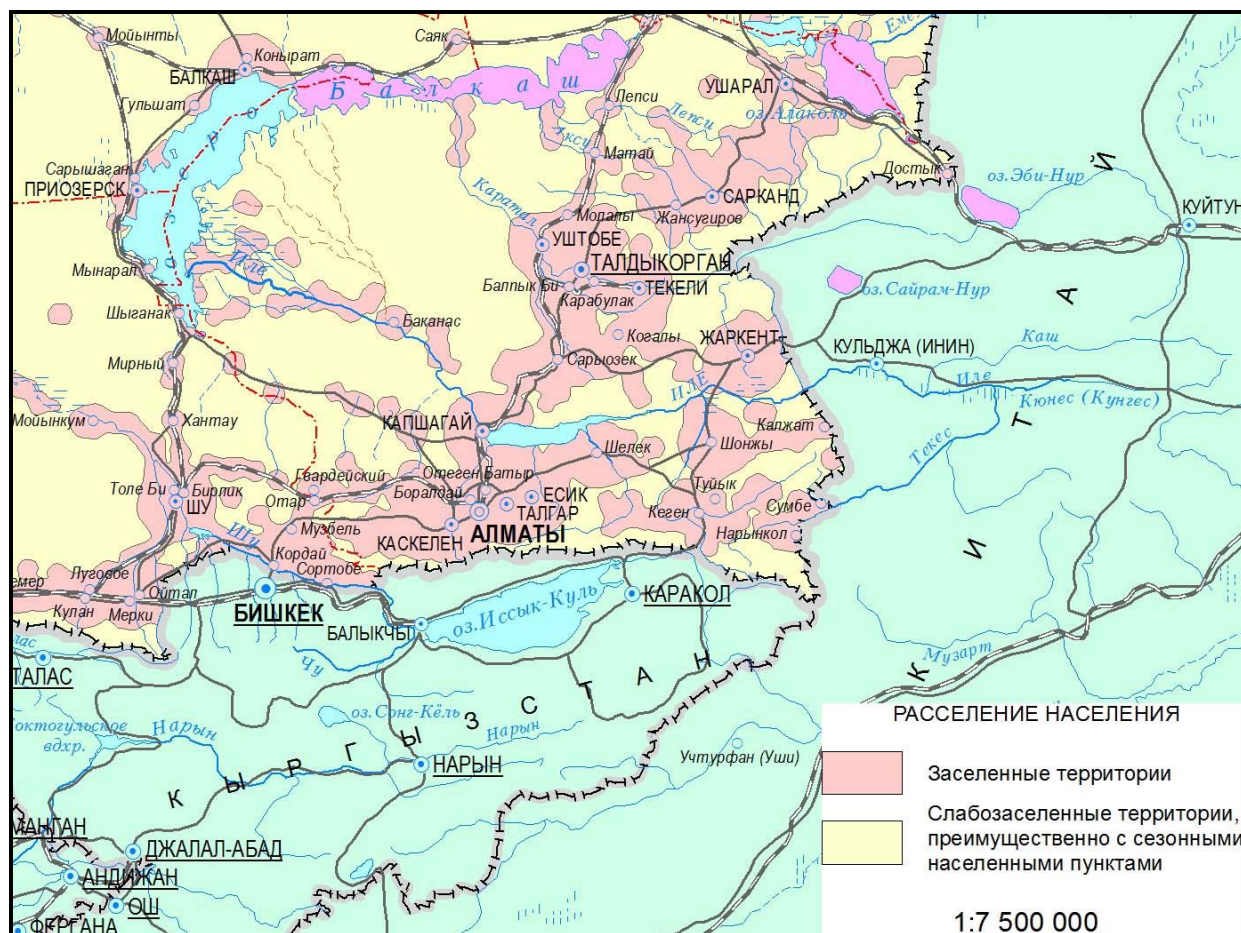


Рис. 3. Карта расселения населения на территории Алматинской области

Таким образом, на формирование системы расселения Алматинской области оказал влияние процесс освоения земель под орошаемую пашню, начавшийся с семидесятых годов прошлого столетия и приведший к заметной трансформации природно-хозяйственных систем. Система населенных мест, представленных на карте расселения, включает 3 города областного значения (Капшагай, Талдыкорган, Текели), 7 городов районного значения (Есик, Жаркент, Каскелен, Сарканд, Талгар, Ушарал, Уштобе), которые являются опорными центрами территориальной системы сельского расселения, 1 поселок, 759 аулов (сел). Система расселения населения Алматинской области состоит из 6 зон расселения, представленных на карте расселения (Мусабаев, 2012):

- Предгорный регион Заилийского Алатау, занимающий территорию зоны влияния города Алматы, с пригородной зоной представляет собой южную зону, освоенную наиболее интенсивно.

- Центральная зона расселения расположена в центральной части области. Основной осью расселения является автомобильная дорога международного значения Алматы – Актогай – Аягуз – Семей.

- Населённые пункты, расположенные вдоль этой трассы, сформировали Талдыкорганскую систему расселения с центром г. Талдыкорган.

- Прибалхашская зона расселения, расположенная к югу от озера Балхаш, характеризуется безлюдностью в центральной части и дисперсным расселением в западной и восточной части.

- По восточной окраине области вдоль предгорья Джунгарского Алатау формируется линейная форма расселения с центром в городе Сарканде.

- На северо-востоке области на территории озера Алаколь создаётся зона отдыха со своей автономной зоной расселения с центром с. Ушарал. Целебные свойства воды озера в последние

годы всё больше привлекают внимание населения. Здесь со временем сформируется крупная в системе области зона отдыха и туризма.

Размещение населённых пунктов вдоль трассы Алматы – Капшагай – Талдыкорган – Восточный Казахстан – Китай исторически сформировало *Талдыкорганскую систему расселения*. Город Талдыкорган – административный и культурный центр области является развитым центром машиностроения, перерабатывающей промышленности, производства строительных материалов. Численность населения города на 01.01.2013 г. составляла 156,1 тысяч человек. Город Текели – областного значения, имеет монофункциональную направленность, являясь местом расселения населения, занятого на объектах добычи цветных металлов, в настоящее время временно не работающих.

Райцентры, расположенные в центре развития аграрного сектора, также выполняют функцию центров по переработке сельскохозяйственного сырья. Сельские населённые пункты заняты сельскохозяйственным производством: рисосеянием, свекловодством, садоводством, возделыванием зерновых культур, мясомолочным скотоводством.

В *Прибалхашской зоне расселения* населённые пункты малочисленные, а плотность населения самая низкая в области – 0,8 человек на кв. км. Местное население занимается отгонным скотоводством.

В центрально-восточной части области сложилась *Жаркентская автономная зона расселения* с центром в городе Жаркент, численность которого составляет 42 тыс. человек. Здесь преобладают большие и средние сельские населённые пункты. Население занято в сельскохозяйственном производстве.

По *восточной окраине области* вдоль предгорья Джунгарского Алатау формируется *линейная форма расселения* с центром в городе Сарканд. Население занято зерноводством, свекловодством, садоводством и мясомолочным скотоводством. В городе Сарканде расположены объекты по переработке сельскохозяйственного сырья. Населённые пункты в подавляющем боль-

шинстве являются средними по численности населения. Численность населения города Сарканд составляет 14,1 тыс. человека.

### Заключение:

- на формирование системы расселения и рост численности населения на территории Алматинской области оказал влияние процесс освоения земель под орошаемую пашню, начавшийся с семидесятых годов прошлого столетия и приведший к заметной трансформации природно-хозяйственных систем;

- численность населения области на начало 2013 г. составила 1946,6 тыс. человек и занимала второе место по общей численности населения в республике (10,8%);

- в структуре населения доминируют сельчане, в сельских районах проживает 76,9% от всего населения области;

- плотность населения на начало 2013 г. в среднем по области составила 8,7 человек на 1 кв. км, а сельского населения – 6,7 человек на 1 кв. км;

- на территориях Балхашского, Саркандского, Каратальского и Алакольского районов отмечается наименьшая плотность населения (0,8-3,0 чел. на кв. км).

### ЛИТЕРАТУРА

- ЕСТЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ. 2013. Алматы. 22.
- КАСЕНОВА, А. К. 2006. Основы и концептуальные подходы к разработке схемы расселения в рамках территориальной организации населения и хозяйства. *Экономика и статистика*, 2, Агентство РК по статистике, Алматы, 96-99.
- МУСАБАЕВ, Т.Т. 2012. Разработка вариантов планировочных структур и организации территорий Республики Казахстан по улучшению демографической ситуации и регулированию миграционных процессов: отчет НИР Том II. (промежуточ.). Астанинский филиал РГП «КазНИИССА». Астана. 264 с.
- СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ 2012 ГОДА. 2013. Статистический сборник (Оперативные данные). Алматы. 110.
- ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ АЛМАТИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ГОРОДАМ И РАЙОНАМ НА 01.01.2013. 2013. Алматы. 26.

*Рецензент: д.г.н. З.Н.Эминов*